

УДК 339.37

## **РЫНОК ТРУДА В КРАСНОСЕЛЬСКОМ РАЙОНЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ: ОЦЕНКА ТЕНДЕНЦИЙ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ**

О. Ю. Галкина

Инспектор I категории ОГКУ «ЦЗН по Красносельскому району»

Н.В. Мамон

ФБГОУ ВПО Костромской государственный технологический университет

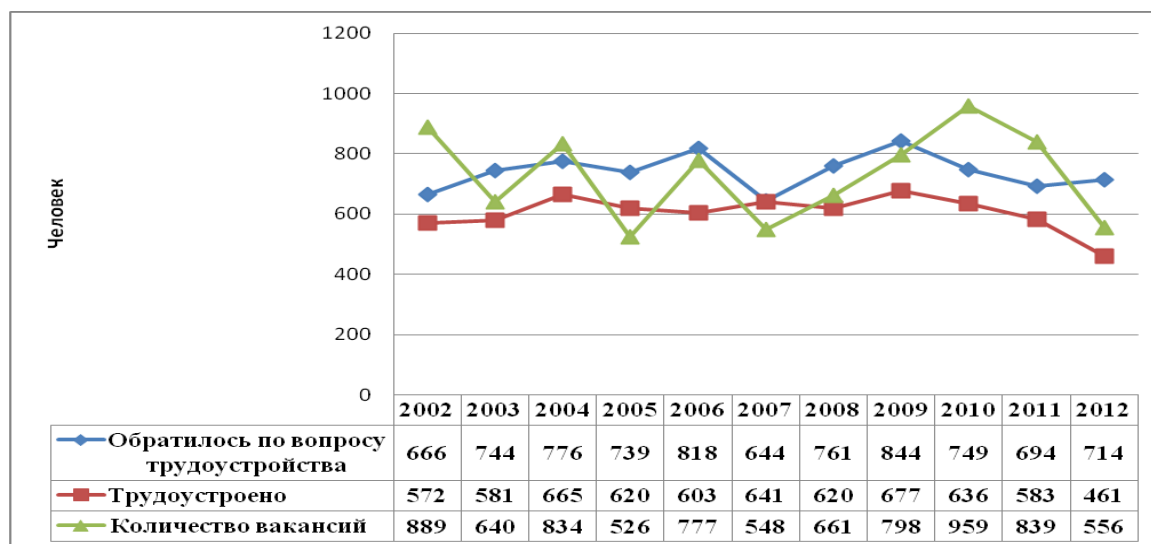
*В статье представлены результаты исследования рынка труда одного из муниципальных районов Костромской области. На основе статистического анализа за десятилетний период выявлены проблемы муниципалитета в сфере занятости населения.*

*Ключевые слова: рынок труда, безработица, занятость населения, трудоустройство, вакансии, финансирование*

В период кризисов занятость населения становится одной из важнейших социальных проблем, требующих постоянного внимания со стороны органов власти управления разного уровня. Состояние экономики районов, в отличие от экономики административных центров регионов, характеризуется монопрофильностью. Это определяет специфику рынка труда и его риски, необходимость контроля над которыми отмечалась в [1].

Спецификой Красносельского муниципального района является его отраслевая специализация: основной отраслью промышленности является ювелирная. На территории района, преимущественно в п. Красное-на-Волге, работают 6 крупных ювелирных предприятий (ОАО «Красносельский Ювелирпром»; ООО «КЮЗ»; «Диамант» ООО ЮЗ; «Платина» ООО «Алмаз-центр»; ООО ЮЗ «Яшма»; ООО «Верхне-Волжская ювелирная фабрика») и многочисленные малые и индивидуальные предприятия. Это во многом определяет спрос на рабочую силу и спрос на рабочие места соответствующих профессий.

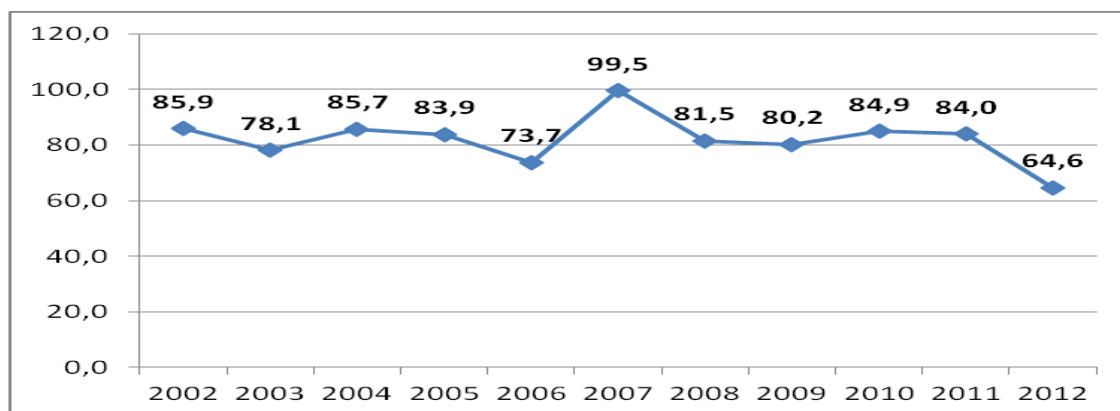
Анализ динамики числа граждан, обращающихся в Центр занятости населения (ЦЗН) Красносельского муниципального района в рамках последнего десятилетия (рис.1), показывает ее волнообразный характер. В 2002-2006 гг. наблюдается рост данного показателя, а затем в предкризисном 2007 г. резкое снижение до минимального значения за весь анализируемый период – 644 человек. Далее в течение двух лет резкий рост до максимума в 2009 г (844 чел.) и далее снижение с незначительным ростом в 2012 г. Количество же заявленных вакансий до 2007 г. ежегодно колеблется, затем в течение трех лет наблюдается стабильный рост и последние два года – резкое снижение. Последнее позволяет говорить, с одной стороны о стабилизации численности работающих на предприятиях района, а с другой, – о стабилизации и даже снижении объемов производства, вызванного сокращением спроса, и как следствие, закрытием предприятий. Их число на территории района сократилось с 420 в 2009 г. до 407 в 2011 г.



**Рис.1. Динамика трудоустройства граждан, обратившихся в ЦЗН и числа заявленных вакансий**

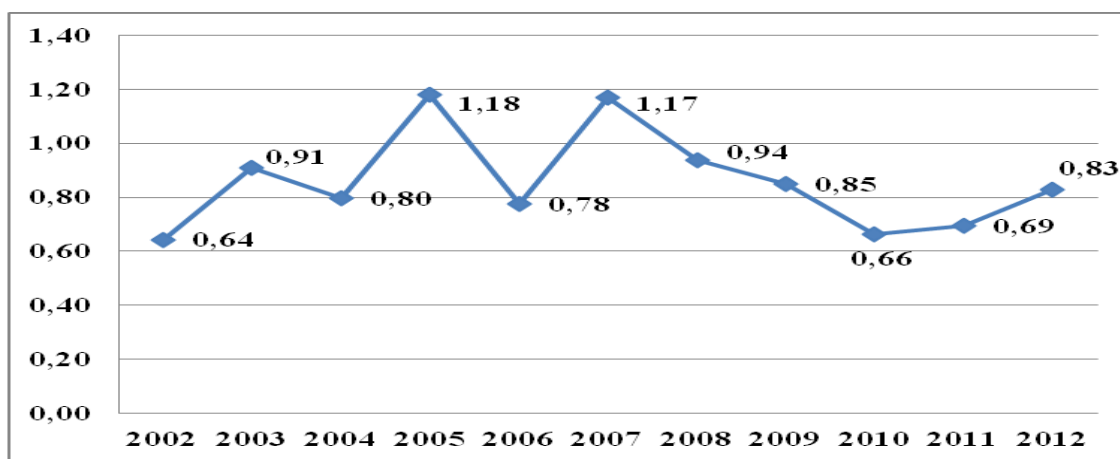
Эффективность работы ЦЗН может характеризовать показатель, фиксирующий отношение числа трудоустроенных граждан к числу обратившихся. На протяжении анализируемого периода он, как правило, достигает значения более 80 процентов (рис.2), при максимуме 99,5

процента (2008 г.). Резкое снижение показателя в 2012 г. (до 64,6 процента) обусловлено отказом одного из работодателей трудоустроить безработных граждан, направленных службой занятости.



**Рис.2. Соотношение трудоустроенных граждан и граждан, обратившихся в ЦЗН**

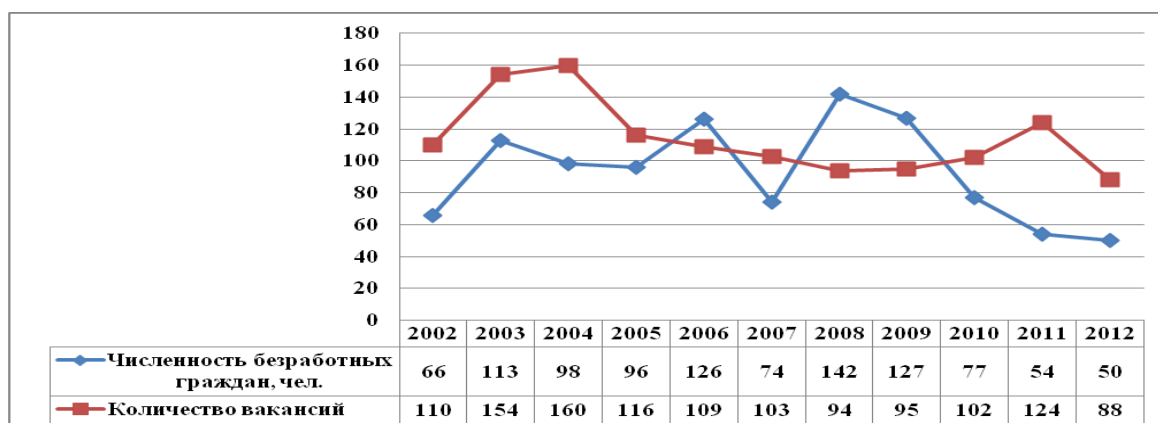
Еще одним из показателей эффективности работы ЦЗН является отношение числа трудоустроенных и заявленных вакансий. Этот показатель по Красносельскому муниципальному району (рис.3) значительно колеблется (от 0,64 процента до 1,18).



**Рис.3. Коэффициент покрытия заявленных вакансий**

Показатель больше единицы говорит о трудоустройстве граждан, которые обратившись в службу занятости, одновременно самостоятельно ищут работу. Показатель меньше единицы может свидетельствовать о несбалансированности спроса и предложения по отдельным специальностям, на которые открываются вакансии.

Более точно наличие дисбаланса можно оценить, рассматривая моментные показатели состояния рынка труда, например, на конец отчетного периода. По представленным данным (рис.4) только три года из десяти в конце отчетного периода характеризуются превышением числа безработных над числом заявленных вакансий, при этом динамика этих показателей совпадает только в начале рассматриваемого периода.



**Рис. 4. Число безработных и вакансий на конец отчетного периода в 2002–2012 гг.**

Используя информационный банк ЦЗН, можно дать не только количественную, но и качественную оценку дисбаланса. По отдельным профессиям даже при значительном числе заявленных вакансий, предложение рабочей силы превышает спрос. Так, несмотря на то, что в рамках анализируемого периода по числу заявленных вакансий наиболее востребованными являются такие профессии как ювелир-монтировщик и ювелир-закрепщик, в 2012 г. специалисты данных профессий испытывали трудности в поиске работы: на 10 вакансий претендовали 25 человек. В этот же период проблемы с трудоустройством по рабочим профессиям были у водителей автомобилей – 16 человек претендовали на 2 вакансии, а по профессиям служащих у бухгалтеров – 5 человек (на 1 вакансию), менеджеров – 5 человек (на 3 вакансии).

По другим профессиям спрос на рабочую силу не удастся покрыть. В 2012 г. по таким востребованным профессиям как менеджеры по

продажам, слесари-ремонтники, воспитатели число заявленных вакансий в 1,5 (менеджер по продажам) – 1,7 (воспитатель) раза превышает количество обратившихся в поиске работы по данным профессиям.

В Красносельском муниципальном районе также сохраняется дефицит работников сельского хозяйства. Эти профессии являются непопулярными в виду низкой заработной платы, а также тяжелых условий труда. Так, в 2012 г. средняя заработная плата по заявленным вакансиям оператора машинного доения составила 5000 рублей, животновода – 5000 рублей, тракториста – 7000 рублей.

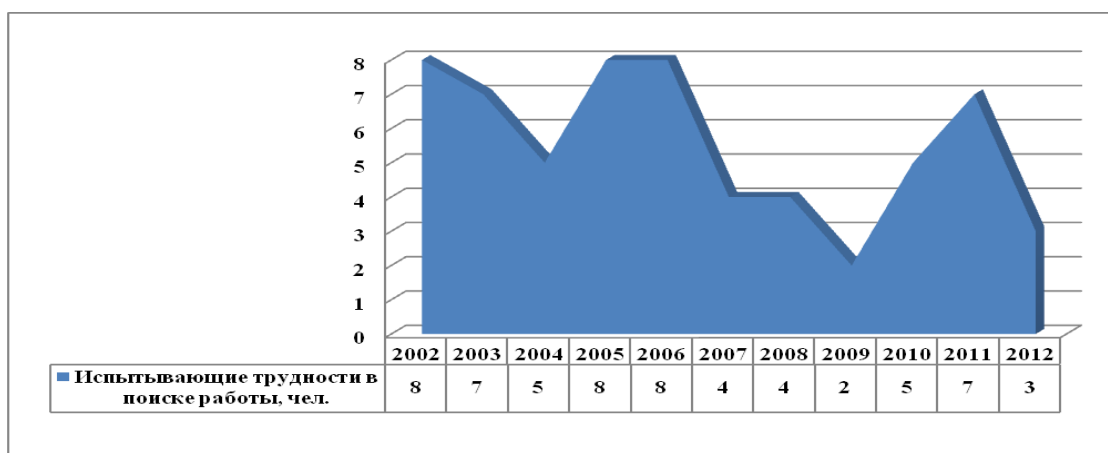
В районном банке данных преобладают вакансии по рабочим профессиям (70,8% от общего числа), как для квалифицированных рабочих, так и для работников без специального образования и подготовки (подсобные рабочие, дворники, санитарки, кухонные рабочие). Однако предложение рабочей силы по таким вакансиям составляет примерно 27%.

Средняя продолжительность нахождения вакансий в банке данных в целом по району составляет 4 месяца. На протяжении последних лет часть вакансий, длительно находящихся в банке данных, остается невостребованной по причинам, связанным с низким уровнем заработной платы. Удельный вес вакансий с заработной платой ниже прожиточного минимума (7030 рублей для трудоспособного населения с 1 октября 2012 г.) в общем банке вакансий составляет примерно 39,8%, от величины прожиточного минимума до средней заработной платы по области – 59,2%, выше средней по области – 1,0%. Ограничивающими факторами трудоустройства также являются плохие условия труда, задержки заработной платы, завышенные требования работодателей при подборе работников (например, возрастные ограничения).

В период безработицы гражданам предлагается участие во временных работах, которые оплачиваются не только в форме заработной платы из средств работодателя, но и обеспечиваются материальной поддержкой из

средств федерального (до 2012 г.) и областного бюджета (с 2012 г.) по Программе содействия занятости населения [1]. Финансирование материальной поддержки в рамках программы идет по четырем направлениям: гражданам, испытывающим трудности в поиске работы; несовершеннолетним; выпускникам профессиональных образовательных учреждений в возрасте от 18 до 20 лет; участникам общественных работ.

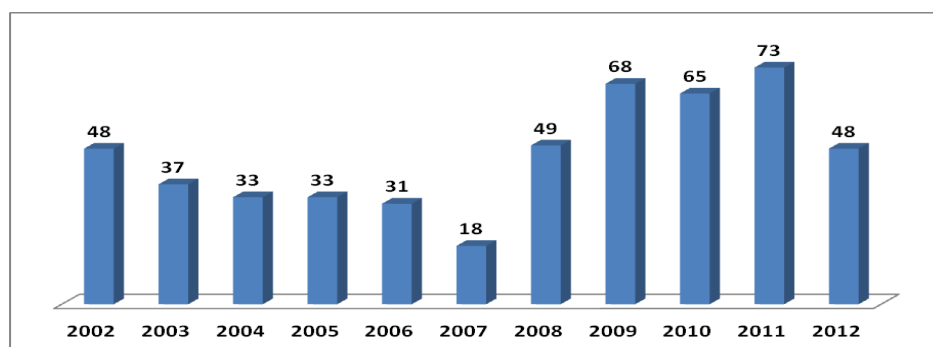
Количество получателей услуги по программе временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы, постоянно изменяется (рис.5). Пиковые значения наблюдаются в 2002, 2005, 2006 гг.



**Рис. 5. Численность временно трудоустроенных граждан, испытывающих трудности в поиске работы**

Не менее востребованной услугой ЦЗН являются общественные работы. Анализируя рис. 6, можно сказать, что наблюдается постепенный спад количества участников данной услуги с 48 до 18 человек в период 2002-2007 гг. Однако с увеличением уровня безработицы в период кризиса количество граждан, получивших данную услугу, возрастает до 48 человек в 2008 и 2012 гг., а в 2011г. достигает 73 человек.

В 2009 г. в связи с экономическим кризисом правительством РФ была принята Программа дополнительных мер по снижению напряженности на

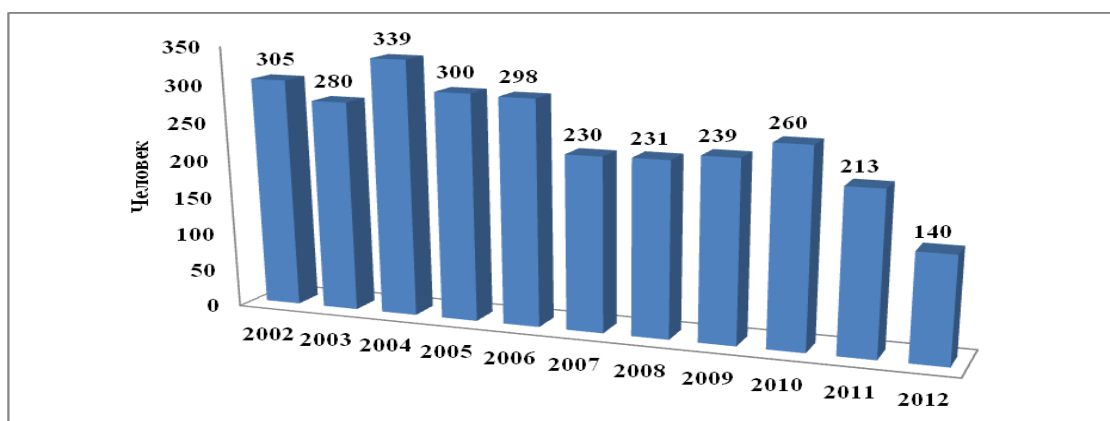


**Рис. 6. Численность безработных граждан, принимавших участие в общественных работах**

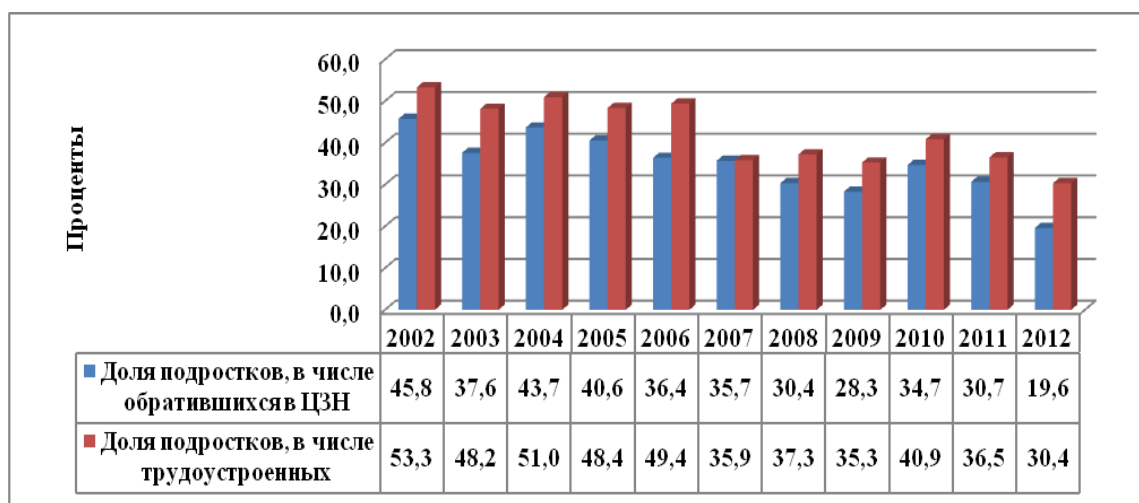
рынке труда [3]. Общественные работы являлись также одним из направлений данной Программы. В ней принимали участие как безработные, так и граждане, находящиеся под риском увольнения. Создание временных рабочих мест позволило уменьшить риск увольнения персонала предприятий.

Большой популярностью в Красносельском районе пользуется услуга, оказываемая подросткам в возрасте от 14 до 18 лет. Ежегодно в среднем около 250 несовершеннолетних граждан устраиваются через службу занятости на временные работы в свободное от учебы время (Рис. 7). Основными видами их деятельности являются благоустройство населенных пунктов, а также легкие ремонтные работы. Оказание данной государственной услуги является относительно стабильной и только в 2012 г. имеет место резкое сокращение численности подростков, устроенных на временные работы (на 34% к предыдущему периоду и на 54% к базовому 2002 г.).

Доля подростков в общей численности граждан, обратившихся в ЦЗН в целях поиска подходящей работы, достигает наибольших значений в 2002 и 2004 гг. (рис. 8). Затем на протяжении пяти лет она стабильно снижается до 28,3 % в 2009 г. и после незначительного роста в 2010 г. достигает в 2012 г. 20%.



**Рис. 7. Численность подростков в возрасте от 14 до 18 лет, временно трудоустроенных ЦЗН в свободное от учебы время**



**Рис. 8. Доля подростков в общем числе обратившихся в ЦЗН и трудоустроенных граждан**

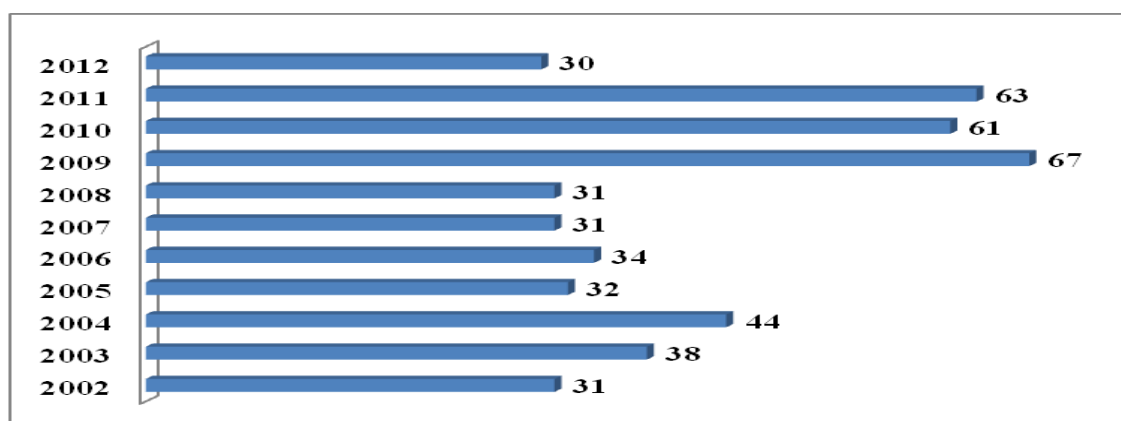
Анализируя ситуацию с трудоустройством подростков (рис. 8), можно отметить, что в период 2002-2006 гг. почти половину числа граждан, нашедших работу, составляют несовершеннолетние. Начиная с 2007 года, этот показатель снижается, достигая в 2012 году уровня 30%.

Кроме пособия по безработице служба занятости выплачивает стипендию гражданам, направленным на профессиональное обучение, число которых (рис.9) незначительно варьируется в пределах 30-44 человек, за исключением периода 2009-2011 гг. Причиной увеличения численности граждан, направленных на профессиональное обучение в два раза является следующее. В п.Красное-на-Волге основным видом



деятельности является ювелирное производство, поэтому образование работающего населения соответствует данной отрасли промышленности. Экономический кризис оказал большое влияние на ювелирное производство: в 2009 г. более половины предприятий находились в режиме неполного рабочего времени или простое, несколько предприятий были ликвидированы. В связи с этим уволенным гражданам для трудоустройства было предложено получить новую профессию.

Одним из направлений Программы [3] была помощь безработным при организации самозанятости на первоначальном этапе в форме единовременной



**Рис. 9. Численность граждан, направленных на профессиональное обучение, чел.**

выплаты для организации предпринимательской деятельности в размере 58,8 тыс.руб., что равно сумме годового пособия по безработице. За 4 года этой услугой воспользовались 94 человека, из них 81 человек участвовали в программе в период 2010-2011 гг.

Рассматриваемый период, характеризуется кризисными явлениями в экономике и попытками правительства РФ удержать ситуацию на рынке труда под контролем, смягчив последствия кризиса. На эти цели были направлены программы, упоминавшиеся в данной статье. Их действие достаточно хорошо отражает рис.10, на котором представлена информация о динамике ряда показателей по отношению к базовому периоду, в

качестве которого принят 2002 г.

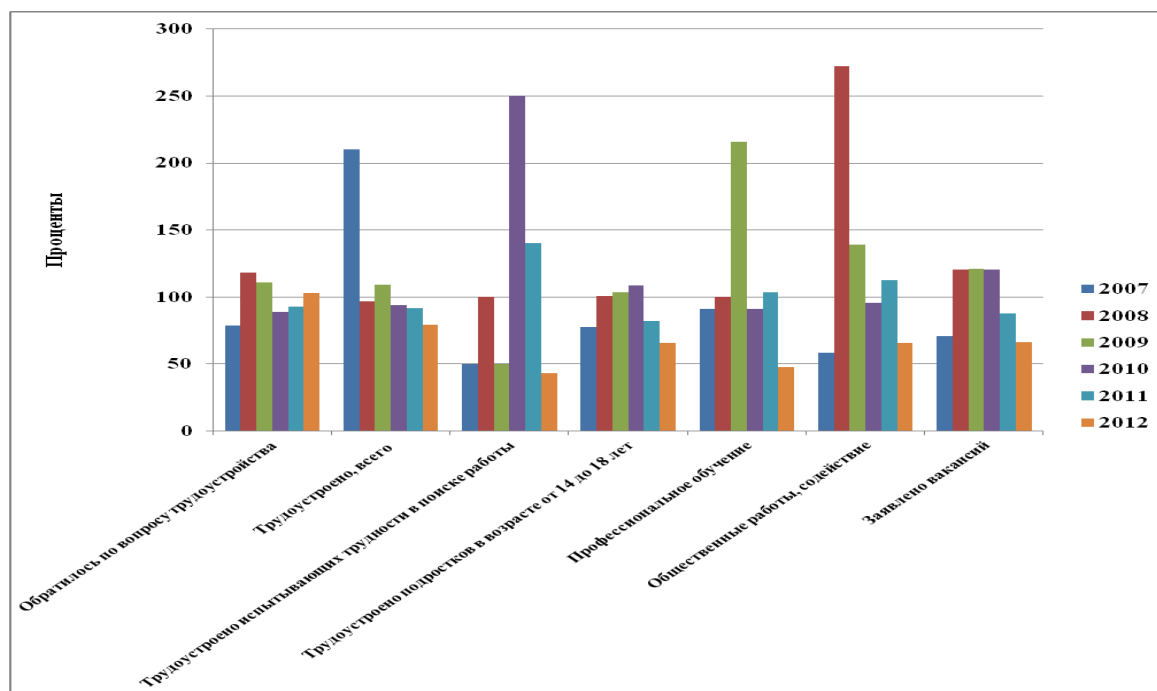
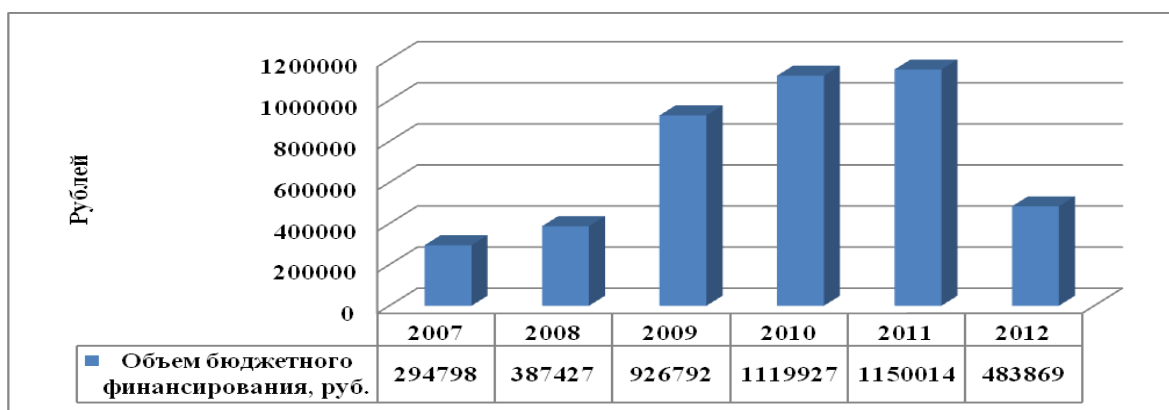


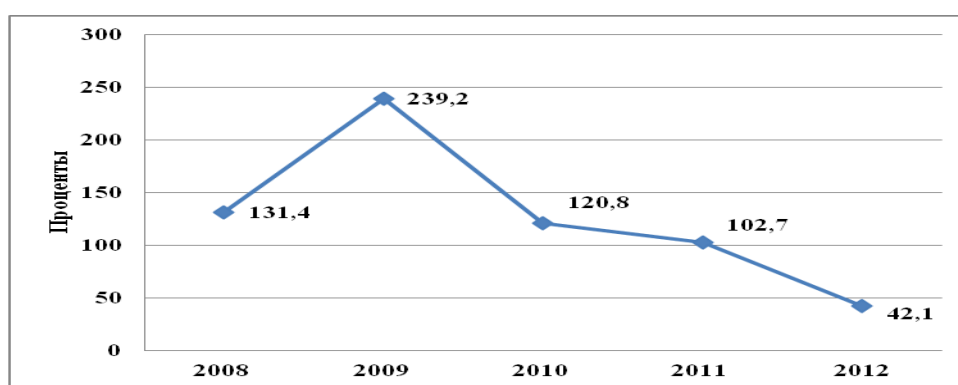
Рис. 10. Динамика показателей по отношению к 2002 г., %

В 2007 г. и 2011–2012 гг. по всем показателям, кроме числа трудоустроенных, имеет место снижение. В период же 2008–2010 гг. наблюдается рост, иногда довольно значительный, что обусловлено увеличением объема финансирования из федерального бюджета в виде субвенции бюджету Костромской области на осуществление переданных полномочий в сфере содействия занятости населения (рис.11). Значительное увеличение (более чем в 2,3 раза по сравнению с предыдущим периодом) имело место в 2009 г. (рис. 12). В последующие два года, при резком снижении темпов роста, финансирование в денежном выражении сохраняется на высоком уровне по сравнению с 2008 г. В 2012 г. объем финансовой поддержки практически возвращается уровню 2008г.

Финансовая поддержка по отдельным направлениям Программы занятости населения [1] различна и по объему и по динамике (рис.13).



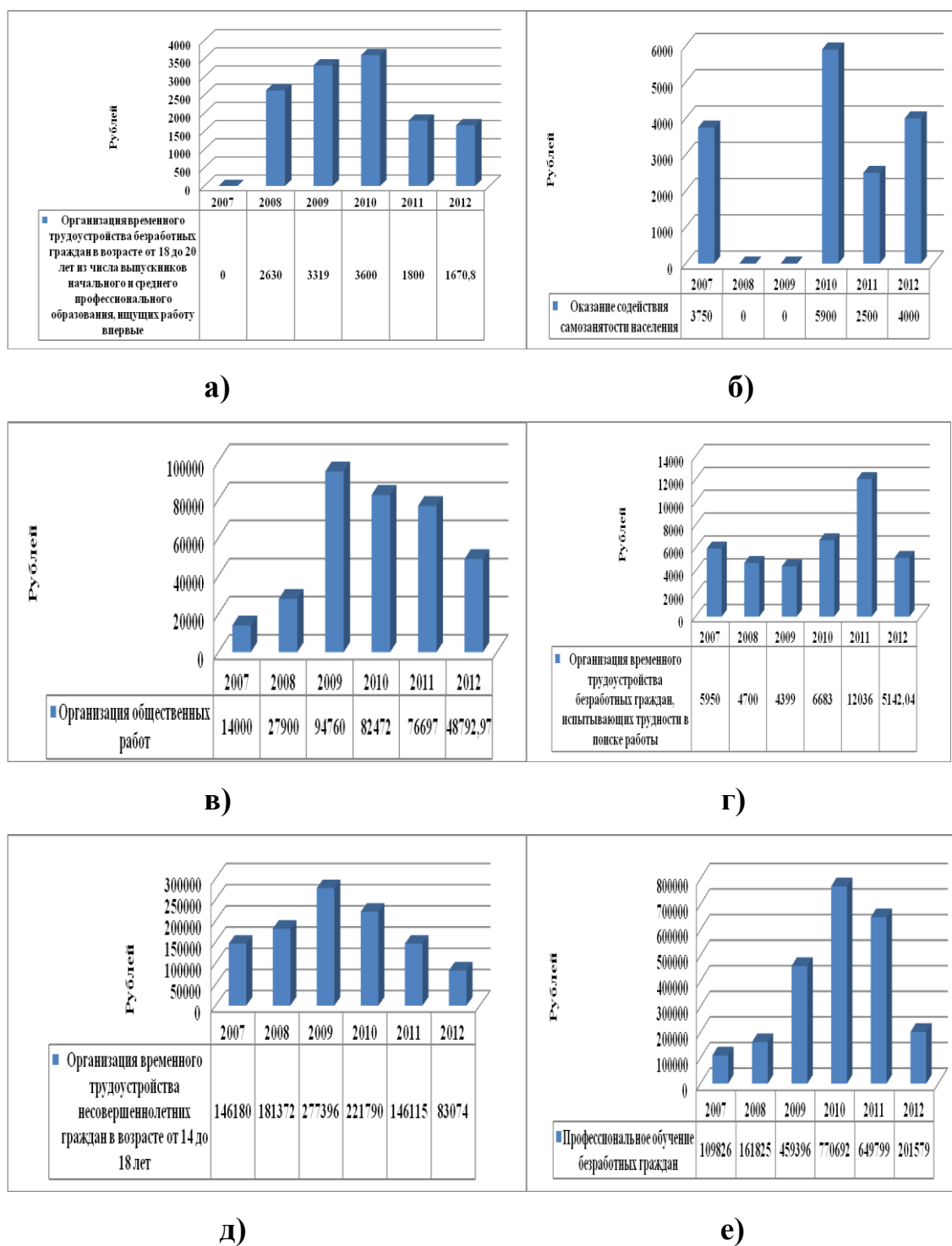
**Рис. 11. Общие затраты ЦЗН на активную политику в сфере занятости**



**Рис. 12. Динамика изменения затрат ЦЗН на активную политику в сфере занятости**

На материальную поддержку выпускникам учебных заведений, участвующим в программе, службой занятости выделяется определенная сумма – 1,7 тыс. руб. в месяц. Рост выделенных денежных средств в 2008-2010 гг. (рис. 13а), объясняется увеличением продолжительности участия во временных работах до двух месяцев.

На оформление документов по организации самозанятости безработных граждан центром занятости выделяются денежные средства на оплату государственной пошлины. Так в 2012 г. в качестве индивидуальных предпринимателей оформились 5 человек, а затраты составили 4,0 тыс. руб. (13б) или 800 рублей на человека. Сравнительный рост затрат в 2010 г. объясняется возмещением службой занятости средств на подготовку бизнес-планов, за которым в ЦЗН обратилось 2 человека.



**Рис. 13. Затраты ЦЗН по направлениям активной политики в сфере занятости**

Необходимо отметить, что, несмотря на относительно резкий рост средств, направляемых на оказание содействия самозанятости населения, доля финансирования по данному направлению в общем объеме поддержки

составляет менее 1%, а в 2008-2009 гг. такая поддержка не осуществлялась.

Финансирование общественных работ имеет место на протяжении всего периода действия Программы [1], однако в период экономического кризиса расходование денежных средств по этому направлению увеличивается примерно в 7 раз в 2009 г. по сравнению с 2007 г. (рис.13в), и сокращается в 2 раза в 2012 г. по сравнению с 2009 г.

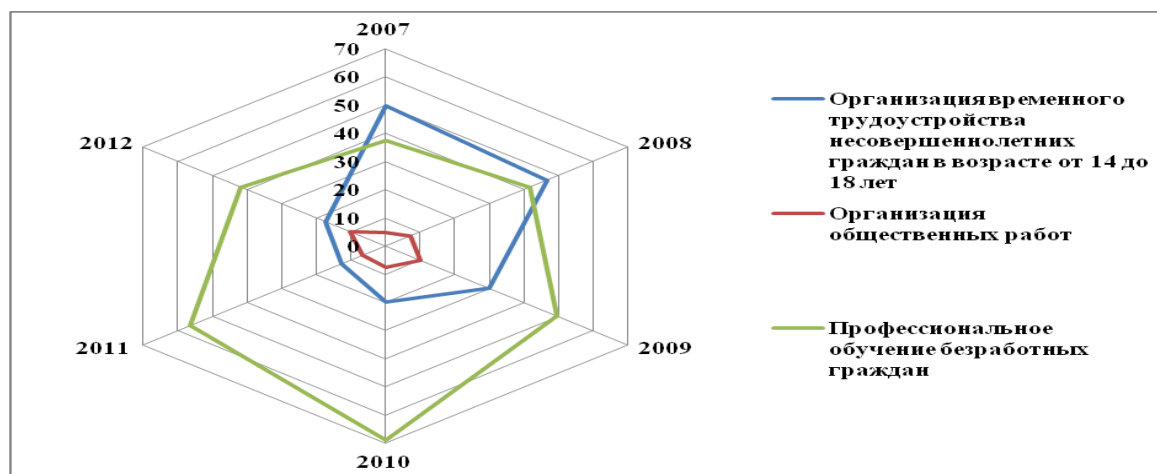
Проблемой в области организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, является отказ работодателей от участия в данной Программе. В результате затраты по этому направлению не превышают 5,0 тыс. руб. ежегодно (рис. 13г), и только в 2011 г. они увеличиваются до 12,0 тыс. руб. благодаря активному взаимодействию работников службы занятости с работодателями.

В области занятости подростков особенно заметно увеличение расходования денежных средств в 2009 г. (по сравнению с 2007 г. в 1,5 раза). На рис. 13д также можно увидеть стабильное снижение затрат на программу временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в 3,3 раза в период 2010-2012 гг.

Как уже отмечалось ранее, во время мирового экономического кризиса многим красноселам пришлось менять профессию. Этим объясняется резкое (в 7 раз) увеличение затрат ЦЗН на обучение безработных граждан в 2010 г. по сравнению с 2007 г. (рис. 13е). В 2012 г. финансирование по этому направлению практически возвращается к уровню 2008 г. и составляет 201,6 тыс. руб.

Анализируя структуру финансирования по направлениям Программы [1], можно сказать, что на протяжении всего периода от 70 до 96% приходилось на три направления. Однако доля затрат на организацию общественных работ практически не меняется, в то время как по двум

другим направлениям доли в общей сумме финансирования по годам изменялись довольно значительно (рис.14).



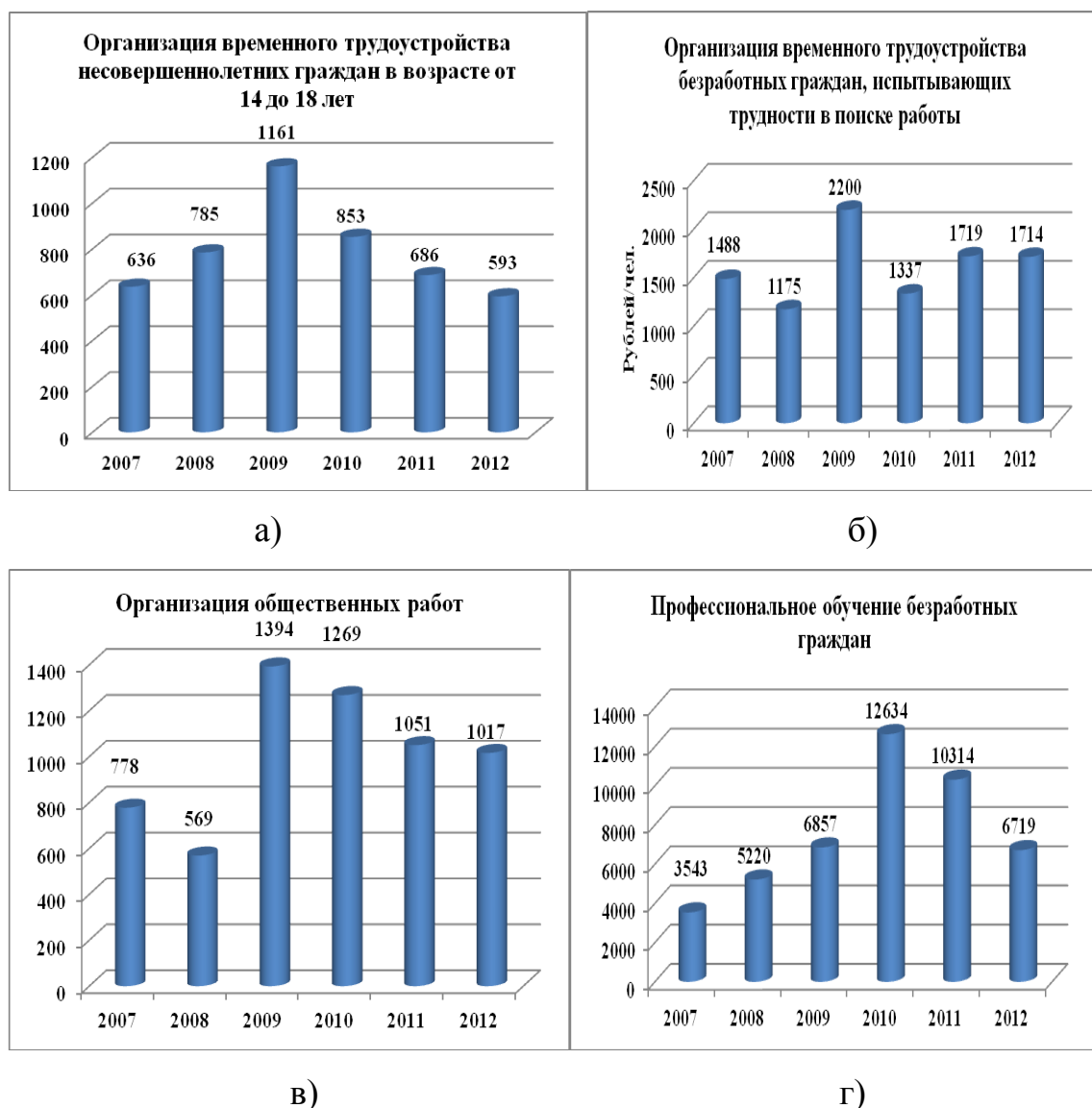
**Рис. 14. Изменение доли средств по приоритетным направлениям активной политики в сфере занятости**

Изменяются и размеры материальной поддержки, приходящейся на одного человека (рис. 15). Если анализировать размер материальной поддержки на 1 подростка (рис.15а), то можно увидеть, что максимальная сумма приходится на 2009 год, а минимальная на 2012 г., когда расчет материальной поддержки производился по количеству отработанных дней.

Материальная поддержка, приходящаяся на одного гражданина, испытывающего трудности в поиске работы (рис.15б), варьируется от 1175 до 2200 рублей. По Административному регламенту материальная поддержка гражданам, относящимся к данной категории, составляет 1700 рублей в месяц. Исходя из данного ограничения и реально выплаченных сумм, можно сделать вывод, что в среднем безработные граждане в период 2007-2008гг. и в 2010 г. участвовали в программе меньше одного месяца, а в 2009 г. – около полутора месяцев.

Суммы, затраченные на обучение одного безработного гражданина (рис.15г.), резко увеличиваются в период 2010-2012 гг. Это связано с ростом стоимости учебных курсов в костромских учебных заведениях. В 2012 г. сокращение затрат ЦЗН на одного безработного гражданина в 2 раза

(по сравнению с 2010 г.) объясняется введением требования софинансирования данного направления работодателями, принимающими гражданина на работу по окончании обучающих курсов.



**Рис. 15. Суммы средств по приоритетным направлениям активной политики в сфере занятости, приходящиеся на 1 человека, руб./чел.**

Программа дополнительных мер по снижению напряженности [3] на рынке труда в 2009-2012 г. финансировалась из федерального (ФБ) и областного (ОБ) бюджетов (табл. 1).

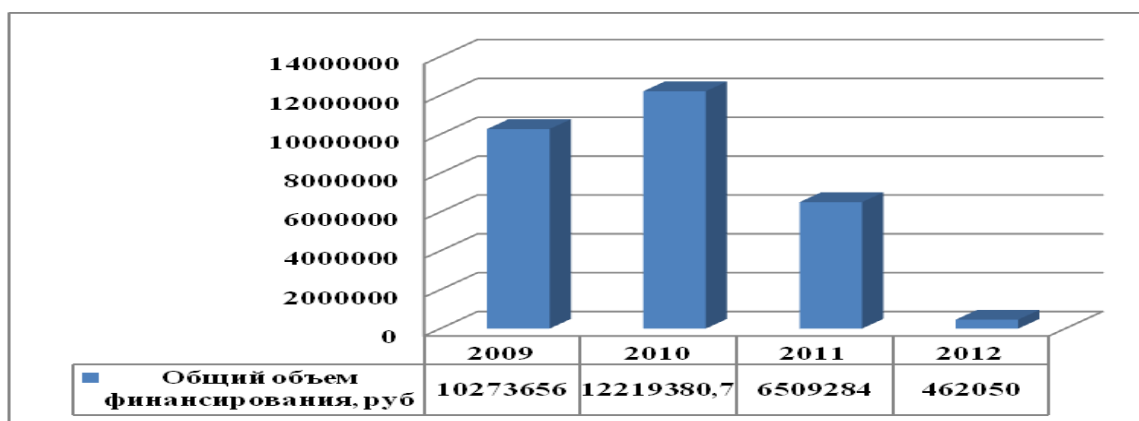
Таблица 1

**Расходование бюджетных средств по Программе дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда, руб.**

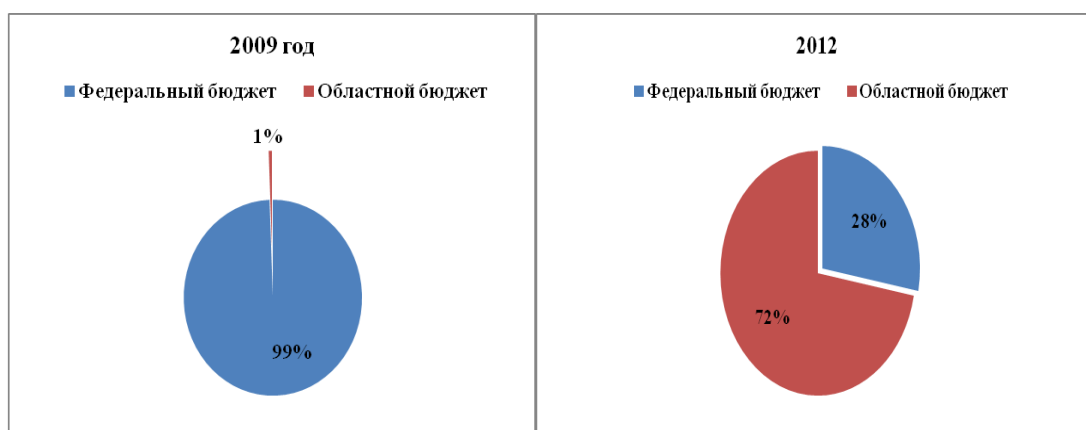
Наименование государственной услуги	Бюджет	Год			
		2009	2010	2011	2012
Расходы по опережающему профессиональному обучению работников в случае угрозы массового увольнения	ФБ	–	929337,7	359027	–
	ОБ	–	153327	95038	–
Расходы по организации общественных работ, временного трудоустройства в случае угрозы массового увольнения	ФБ	9799140	8035216,7	–	–
	ОБ	–	114397	114397	–
Расходы по стажировке выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы	ФБ	–	343419	490080	–
Расходы по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан	ФБ	415128	2553684	4572900	–
	ОБ	59388	–	13500	294000
Расходы по содействию трудоустройству инвалидов, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов	ФБ	–	90000	456000	130000
	ОБ	–	–	28000	–
Опережающее профобучение и стажировка женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их вывода с вредного производства	ФБ	–	–	39520	–
	ОБ	–	–	4020	–
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности	ФБ	–	–	186744	–
	ОБ	–	–	33727	38050
Профессиональная подготовка врачей в соответствии с программами модернизации здравоохранения субъектов РФ на 2011-2012 гг.	ФБ	–	–	98073	–
	ОБ	–	–	18258	–
ИТОГО расходов федерального бюджета		10214268	11951656,7	6202344	130000
ИТОГО расходов областного бюджета		59388	267724	306940	335050
ВСЕГО		10273656	12219380,7	6509284	462050

В 2012 г. наблюдается не только резкое снижение общего объема финансирования (рис.14), но и резкое изменение структуры по уровням финансирования данной Программы (рис. 15). Значительное снижение финансирования связано с сокращением направлений Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда. Их максимальное количество (8) приходится на 2012 г., а в 2012 г. данный показатель практически возвращается на уровень 2009 г. (3 и 2 соответственно).





**Рис.14. Общий объем финансирования Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда**



**Рис. 15. Изменение доли средств федерального и областного бюджетов в финансировании дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда**

По результатам исследования можно назвать ряд проблем Красносельского муниципального района в сфере занятости населения, которые будут актуальны в среднесрочной перспективе: сохранение угрозы ликвидации предприятий и введения режима неполного рабочего дня; несбалансированность рынка труда; завышенные требования работодателей при подборе работников и потенциальных работников при выборе вакансий; сохранение невостребованности части вакансий, длительно находящихся в банке данных, ввиду низкого уровня заработной платы и/или ее несвоевременной выплатой, плохих условий труда; перенос обязательств по финансированию программ по снижению

безработицы с федерального на региональный уровень; сокращение направлений финансовой государственной поддержки при сохранении кризисных явлений в экономике; неготовность населения к участию в программах по поддержке самозанятости, в том числе в связи с отсутствием необходимых знаний и навыков для разработки бизнес-планов; отказ работодателей от участия в программах, направленных на снижение напряженности на рынке труда; снижение финансирования по такому направлению работы ЦЗН как трудоустройство несовершеннолетних в период каникул при сохранении спроса на данную государственную услугу.

#### **Библиографический список**

1. Ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Костромской области на 2012-2014 гг.»
2. Мамон Н.В. Управление рисками в сфере занятости региона / Н.В. Мамон // Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы и управление производством». – 2011. – №7(15). – С.10-16.
3. Программа дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Костромской области на 2013 г.

Galkina O. Y.

Mamon N. V.